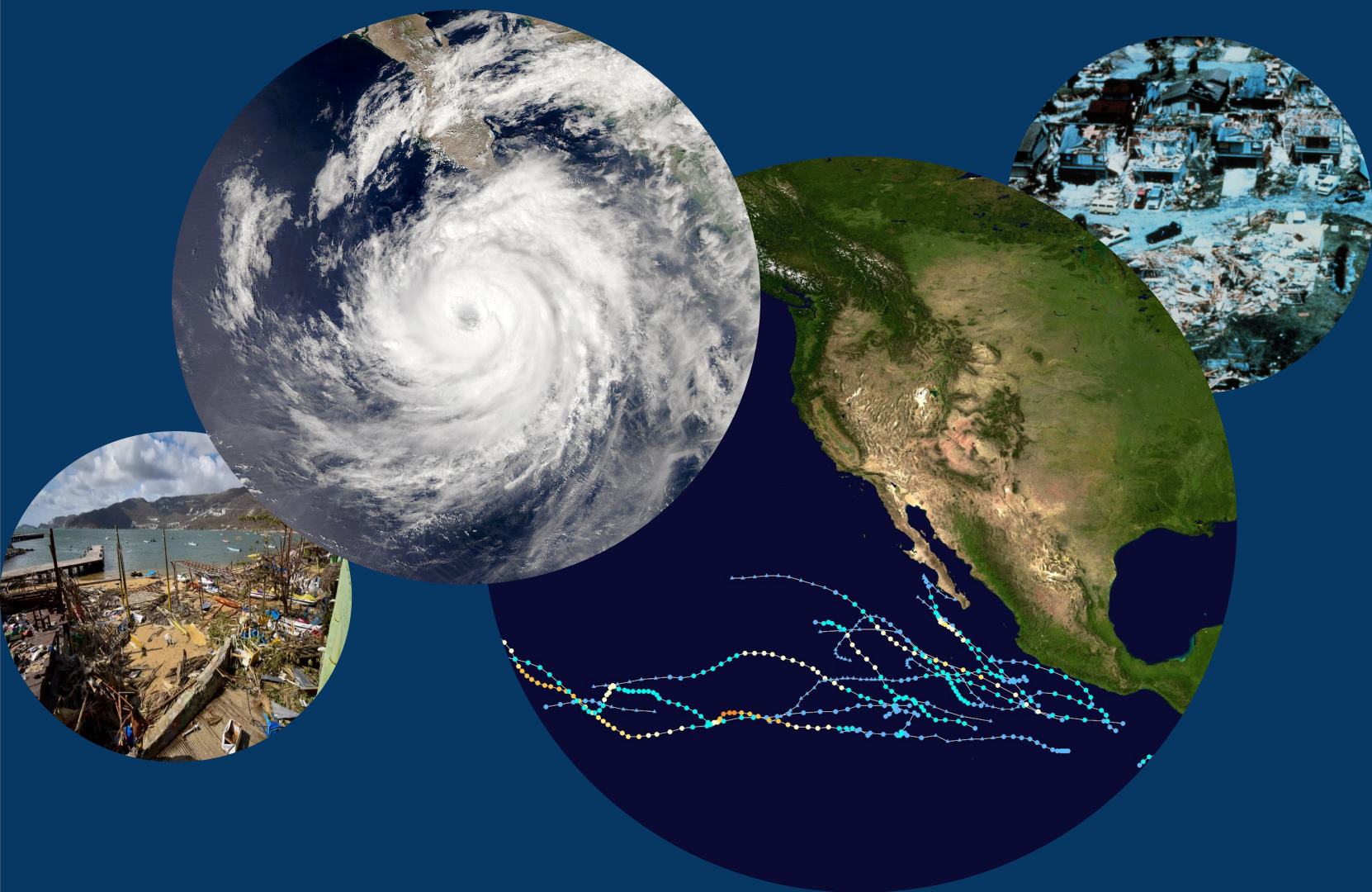


**REPORTE
ESPECIAL**



Implicaciones sociales y políticas del huracán Otis: análisis preliminar



30 Octubre 2023

El 25 de octubre el huracán *Otis*, categoría 5, impactó la costa de Guerrero. La información disponible muestra que tuvo sus efectos más perniciosos en Acapulco y sus alrededores (aproximadamente 900 mil habitantes). La respuesta del gobierno en los primeros momentos de la emergencia fue deficiente; sin embargo, aún está por evaluarse su capacidad de respuesta en las labores subsecuentes de auxilio a la población, restablecimiento de los servicios públicos y reconstrucción.

IMPLICACIONES

- **Un daño enorme:** aunque la atención mediática se ha centrado en la zona metropolitana de Acapulco (779 mil hab., Censo 2020), el huracán impactó casi toda la costa de Guerrero. La cuantificación de daños puede llevar semanas. Los datos disponibles apuntan a que los daños son generalizados y devastadores tanto en infraestructura pública, como privada, causados por un huracán nunca antes visto en el Pacífico mexicano. Al momento se tiene un saldo de 45 personas fallecidas y 47 desaparecidas. El Gobierno Federal estima daños en 98.2% de viviendas y 80% de hoteles en Acapulco. De acuerdo con información satelital, 4,685.20 hectáreas de la zona costera fueron afectadas (65%), en tanto que al interior del municipio se reportan afectaciones en 865 kilómetros de carreteras y 2,487.30 hectáreas de construcción. Las primeras estimaciones calculan daños por 15 mil millones de dólares. Es el primer huracán categoría 5 que impacta una ciudad con ese número de población (en el mundo) (*véase el Anexo*).

Mapa de afectaciones de la zona de Acapulco partir de imágenes de alta resolución



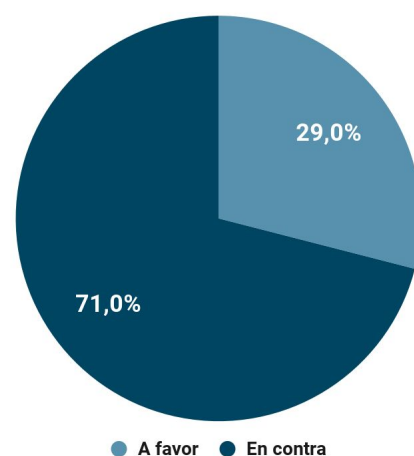
- Zonas destruidas - afectaciones importantes
- Zonas dañadas
- Zonas posiblemente dañadas
- Zonas inundadas

- **Una mala respuesta de los gobiernos federal, estatal y municipal podría agravar el problema:** varias decisiones reflejan desorden en materia de protección civil. Pese a que el listado de medidas ha incrementado en las últimas horas, persisten dudas sobre su eficacia, su suficiencia y el tiempo en el que fueron aplicadas.
 - Primero, la declaratoria de desastre natural que activa mecanismos de reacción se emitió con mucha tardanza.
 - Segundo, una de las primeras acciones consistió en enviar a *Servidores de la Nación* —encargados de entregar programas sociales en todo el país— a levantar un censo y entregar despensas.
 - Tercero, los recursos del nuevo Fonden —que ya no es un fideicomiso, sino una partida presupuestal— podrían ser insuficientes, pues contempla únicamente 18 mil mdp de los cuales ya sólo restan aproximadamente seis mil, por lo que si se requieren más fondos, se tendrán que hacer reconducciones. Entre 2018 y 2022, hubo 30% menos de recursos para el Sistema Nacional de Protección Civil, en comparación con el mismo periodo del gobierno anterior. En este sentido, el esquema de transferencias a dependencias involucradas sin criterios de evaluación de pérdidas materiales y asignaciones (como sí tenía el Fonden) puede derivar en corrupción. Finalmente, los gobiernos locales están ausentes (en especial, el de Acapulco). Todo ello podría agravar la crisis.

El fin de semana el presidente López Obrador emitió un par de mensajes, luego de haber recibido críticas por la deficiente reacción de autoridades, y dio cuenta de algunas medidas adicionales: (i) petición a aseguradoras para evitar tardanzas y el otorgamiento de créditos “a la palabra”; (ii) entrega de 58 mil despensas, 5 mil raciones de comida caliente y 218 mil litros de agua; (iii) el restablecimiento de energía eléctrica al 55% (con la expectativa de que se logre el 100% a más tardar el martes 31 de octubre con sistemas de emergencia); (iv) el despliegue de aproximadamente 15,000 efectivos de las FF.AA. en las tareas de apoyo; (v) la llegada de buzos de la Marina en convoy para hacer un censo de embarcaciones hundidas y de motores fuera de borda; (vi) la Guardia Nacional tomará control de estaciones de gasolina por saqueos, aunque no se sabe si permitirá venta a civiles, y (vii) la limpieza de 10 km de vías principales.

- **Riesgo de irrupciones sociales:** históricamente Guerrero ha lidiado con obstáculos para su desarrollo: pobreza, informalidad laboral, inseguridad pública y violencia. Sesenta por ciento de su población vive en pobreza y 22% en pobreza extrema (Coneval 2022). Acapulco contribuye con casi el 80% del PIB estatal (turismo) y con casi 75% de los empleos formales del estado. Dadas las afectaciones a la infraestructura turística y pública, no se pueden descartar episodios de “conflictividad social” mientras la región se recupera (los saqueos a comercios son una manifestación en este sentido). El malestar social podría tener efectos políticos en la base social de Morena, particularmente sobre la alcaldesa, Abelina López, y la gobernadora, Evelyn Salgado, aunque no necesariamente sobre AMLO, cuya popularidad es sólida y casi siempre logra escabullirse del costo de las crisis (como en la pandemia de Covid 19).
- **Después de la emergencia viene la reconstrucción:** el esfuerzo trasciende las capacidades del gobierno y demandaría la participación coordinada de los tres órdenes de gobierno, así como de los sectores privado y social. Empero, es previsible que López Obrador y otros actores de poder como los grupos criminales busquen monopolizar la reconstrucción para obtener ventaja política. Si ello ocurre así la capacidad de recuperación de Acapulco será lenta y limitada y empeorarán todavía más las precarias condiciones sociales de Guerrero. Por otra parte, el posible obstruccionismo político de algunos actores de oposición también podría mermar las labores de reconstrucción. El cambio de gobierno en 2024 puede ser una oportunidad para que, con base en los aprendizajes de esta tragedia, la nueva administración asuma un liderazgo incluyente para sumar a especialistas y organizaciones civiles y empresariales con procesos claros y certeros.
- **Temas a evaluar en las próximas semanas (y meses):** (i) la reacción de los gobiernos (federal, estatal y municipal) ante el desastre (incluyendo tanto medidas de reconstrucción como de reactivación económica); (ii) la percepción sobre las medidas adoptadas, así como su impacto directo en la popularidad del presidente López Obrador y en la preferencia electoral hacia Morena de cara a 2024; (iii) posibles ajustes al PEF 2024 a partir de la experiencia (si se destinarán mayores recursos al fondo de desastres en el PEF 2024); (iv) reformas a la política en materia de protección civil, considerando la probable recurrencia cada vez más frecuente de este tipo de eventos naturales por el cambio climático y (v) reajustes del crimen organizado, ya sea el apuntar hacia otros municipios y entidades, obstaculizando la reconstrucción de Acapulco o capitalizando el desastre para crear bases sociales en favor de sus candidatos y organizaciones (entregando recursos, víveres y apoyos).

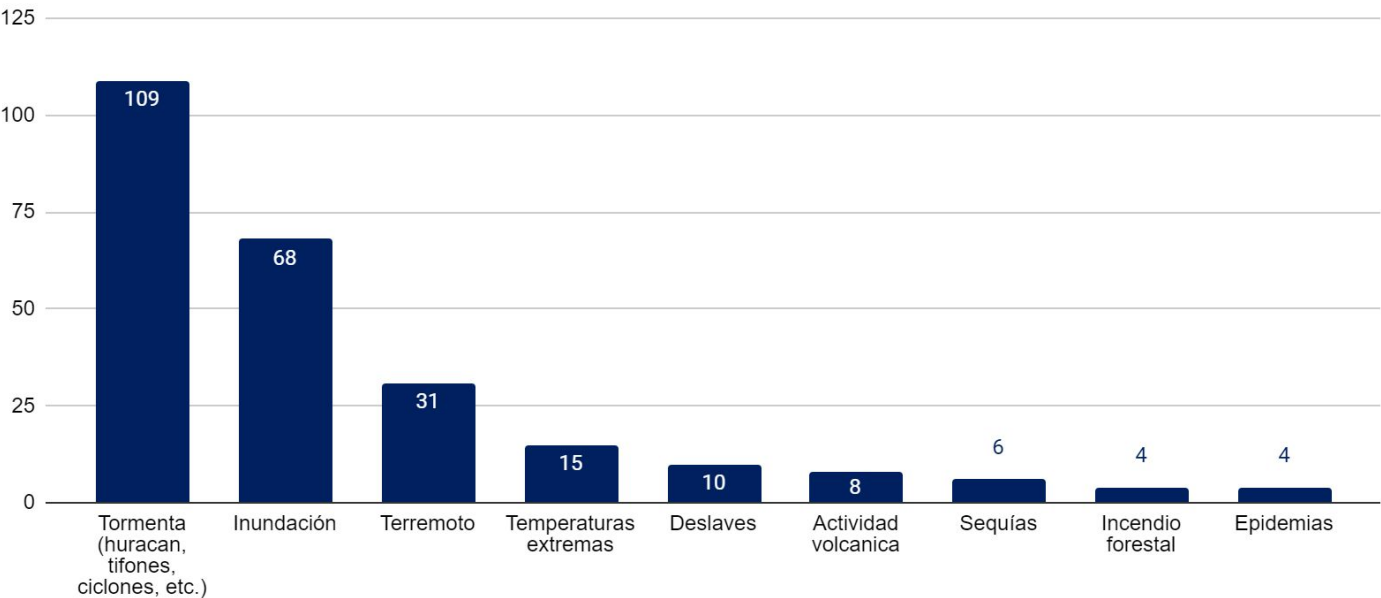
Percepción hacia el Gobierno: acciones ante el huracán Otis



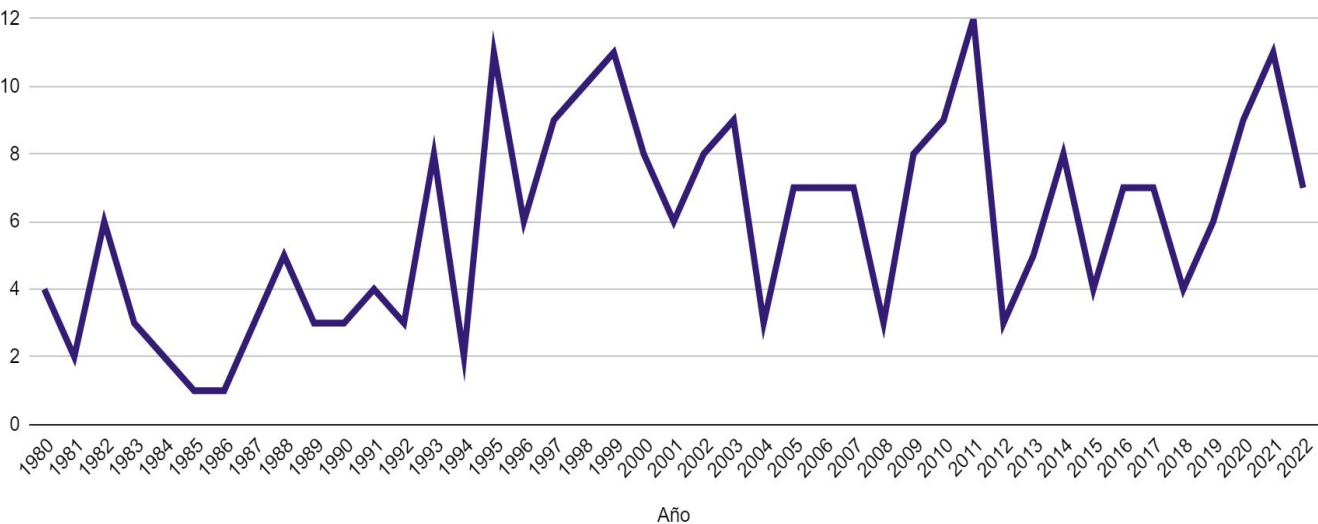
ANEXO

Conforme a datos del EM-DAT (base de datos mundial sobre desastres naturales y tecnológicos) en el periodo de 1980-2022, se han registrado 255 desastres naturales en México. Conforme a los mismos datos, los desastres más recurrentes desde 1980 fueron las tormentas que incluyen **ciclones, huracanes, tormentas tropicales y sus variantes**.

Desastres naturales en México, ocurrencia por tipo de evento (1980-2022)



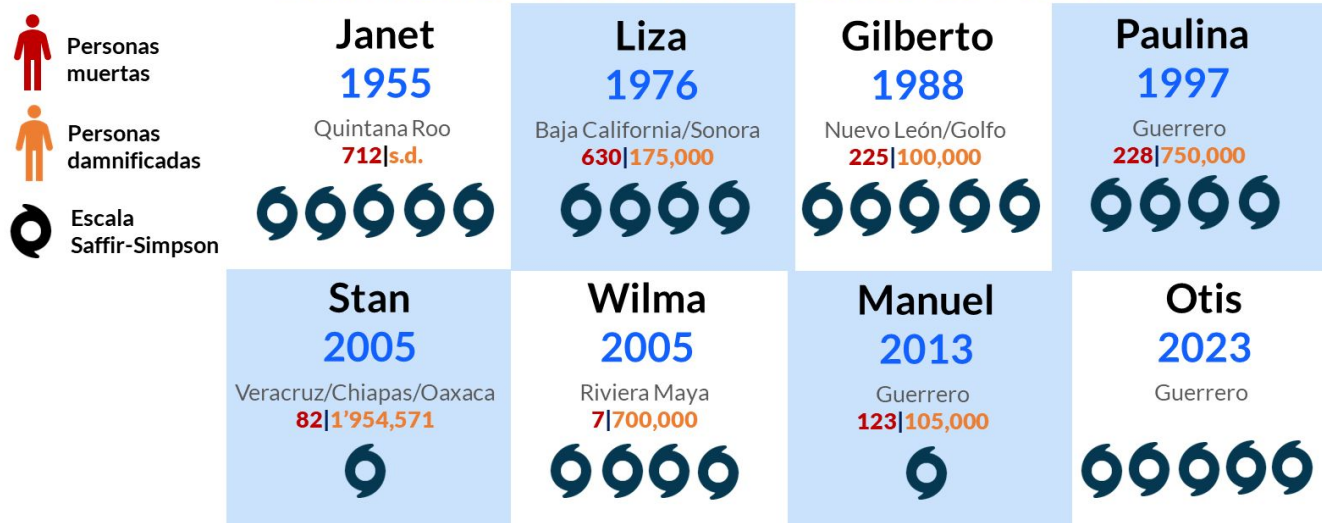
Número de desastres naturales en México por año (1980-2022)



ANEXO

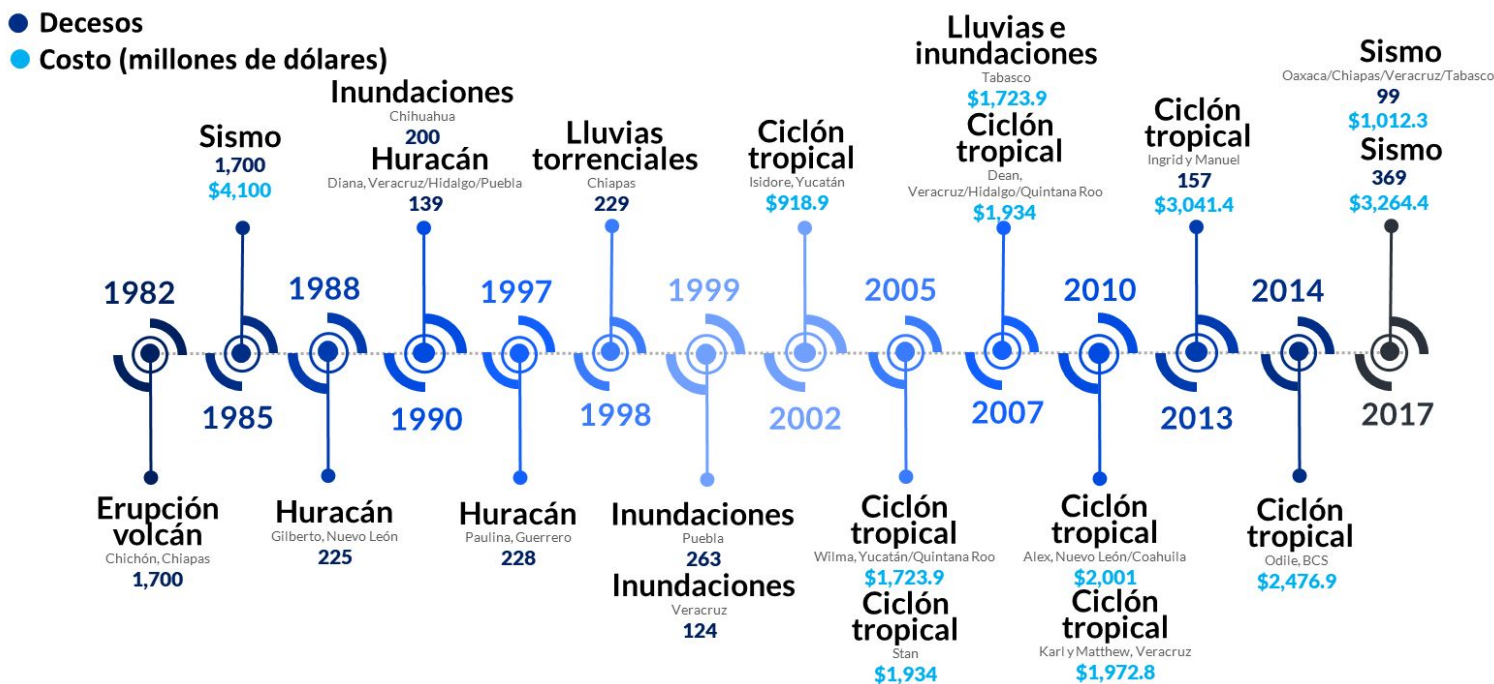
Si bien ya hubo otros dos huracanes categoría 5 en nuestro país (Janet, en el Caribe y Gilberto, en el Golfo), ninguno había impactado el Pacífico y tampoco una ciudad tan poblada como Acapulco. El huracán Patricia en el 2015, también fue categoría 5 pero al tocar tierra pasó a categoría 2.

Huracanes más catastróficos en México desde 1900



Desde 1980 han existido 14 desastres naturales que han sido de gran importancia debido a sus costos monetarios y número de decesos. Uno de ellos sucedió en el estado de Guerrero en el año 1997, el huracán Paulina.

Desastres naturales con mayor impacto en México, 1982-2017*

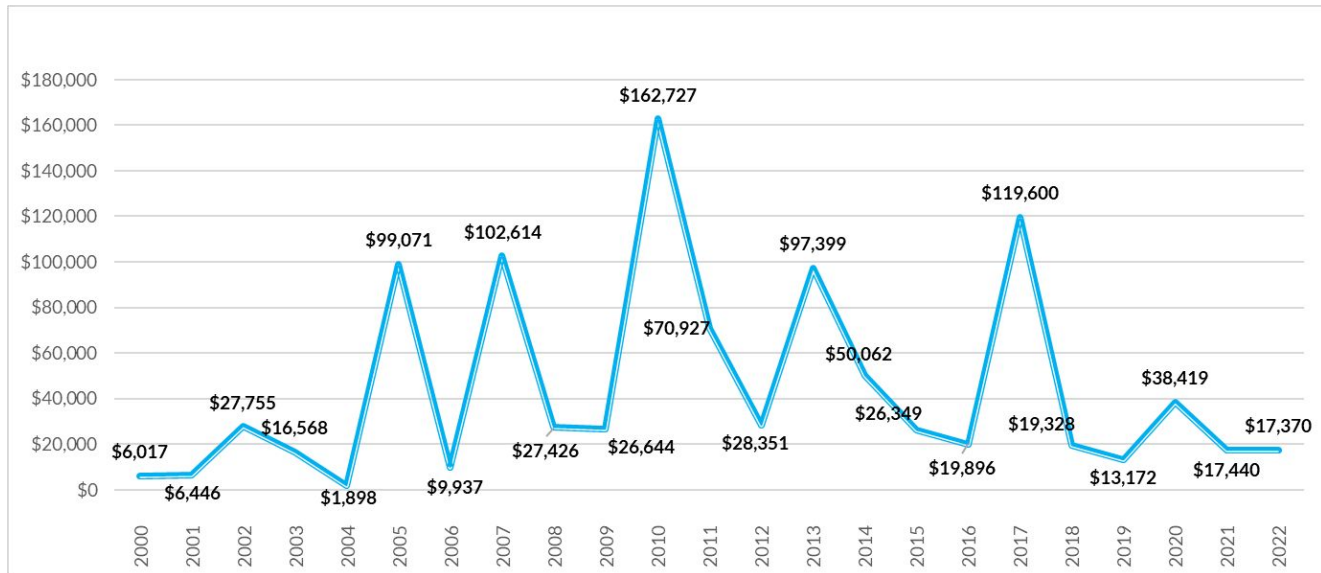


*Los costos se calcularon con base en el tipo de cambio promedio del año correspondiente a cada evento

ANEXO

Los años con mayor costo por desastres naturales fueron el 2010 debido al paso de los ciclones Alex, Karl y Matthew; y, el 2017 debido a los temblores del 7 y 19 de septiembre.

Costo anual de los desastres naturales en México, 2000-2022 (mdp*)



* Cifras en términos reales

Nota: el costo se entiende como los impactos económicos que generan daños y pérdidas, así como por las afectaciones que ocurren en el ámbito social, por ejemplo, casas, escuelas y hospitales perjudicados, entre otros rubros.



Somos una empresa de consultoría en riesgo político, conflictividad social y planeación estratégica.

Este documento es de difusión pública.
Para más información sobre nuestros productos y servicios, contactar a

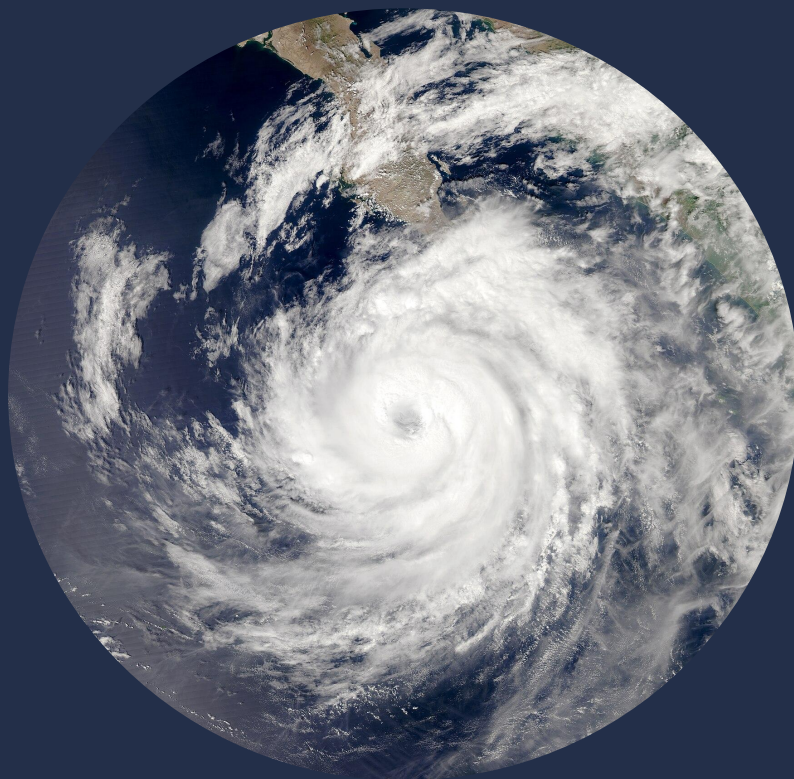
denise.canto@integralia.com.mx

COORDINACIÓN DEL REPORTE

Luis Carlos Ugalde
Paulina Creuheras

COLABORADORES

Ana Karen Gutiérrez
Armando Vargas
Carlos Piedra
Juan Manuel Ureiro



 @Integralia_Mx

 www.integralia.com.mx

 (55) 5280 1347

 Insurgentes Sur 1647-702 Col. San José Insurgentes, 03900 CDMX